

УТВЕРЖДЕН  
Распоряжением Контрольно-сетной палаты  
от « 17 » \_\_\_\_ 10 \_\_\_\_ 2017г. №72-КСП

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля  
«Проведение экспертизы проектов нормативных правовых  
актов муниципального образования «Городской округ  
Дзержинский»»**

**Содержание**

1.	Общие положения.....	3
2.	Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта .....	4
3.	Требования к оформлению результатов экспертизы проекта нормативного правового акта .....	5

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Дзержинский»» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Дзержинский», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Городской округ Дзержинский» (далее – КСП) экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Дзержинский» (далее – проекты НПА) в пределах полномочий КСП.

1.3. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСП и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов НПА.

1.4. Экспертиза проектов НПА осуществляется КСП на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 7 части 1 статьи 2 Положения о КСП.

1.5. Экспертиза проектов НПА осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия, проводимого в рамках предварительного контроля муниципальных правовых актов.

1.6. Настоящий Стандарт не распространяется на порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений действующих муниципальных программ.

1.7. Целью экспертизы проектов НПА является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проектов НПА (рисков принятия решений по формированию и использованию средств муниципального образования «Городской округ Дзержинский», создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств муниципального образования «Городской округ Дзержинский», невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Дзержинский»). Экспертиза проекта НПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии НПА. В пределах своей компетенции КСП вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.8. Экспертиза проектов НПА включает оценку их соответствия полномочиям муниципального образования, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, муниципального образования «Городской округ Дзержинский» в соответствующей сфере деятельности.

Заключение КСП по результатам экспертизы проектов НПА не должно содержать политических оценок.

1.9. Основными задачами экспертизы проектов НПА является оценка их положений на предмет:

- соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и законодательства Московской области, муниципальным правовым актам;
- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта НПА;
- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета муниципального образования «Городской округ Дзержинский», создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования «Городской округ Дзержинский», невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на муниципальное образование «Городской округ Дзержинский»;
- непротиворечивости, полноты и без избыточности нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

1.10. При проведении экспертизы проектов НПА КСП в рамках своей компетенции должна оценивать наличие в них в том числе коррупциогенных факторов.

1.11. Повторная экспертиза проводится в случае направления в КСП проекта НПА повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений КСП.

## **2. Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта**

2.1. Объём экспертизы проекта НПА (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. При рассмотрении проекта НПА учитывается опыт контроля за формированием и использованием средств бюджета муниципального образования «Городской округ Дзержинский» в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. При проведении экспертизы проекта НПА проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

2.4. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Московской области, судебная практика, нормативные правовые акты муниципального образования «Городской округ Дзержинский», затрагивающие соответствующие правоотношения.

2.5. При анализе конкретных норм проекта НПА должны быть проанализированы смысл и содержание норм, а также возможные последствия его применения.

2.6. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта НПА, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

2.7. Срок проведения экспертизы проекта НПА составляет семь рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП. В случае необходимости проведения экспертизы проекта НПА в сроки менее семи рабочих дней может быть применена особая процедура экспертизы без учета отдельных требований Стандарта.

### **3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта нормативного правового акта**

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП по итогам экспертизы проекта НПА (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом НПА, перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах.

3.4. В содержательной части заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

- соответствие предмета регулирования проекта НПА предметам ведения муниципального образования «Городской округ Дзержинский»;

- соответствие проекта НПА действующим нормативным правовым актам равной юридической силы, оставляемым без изменения;

- отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;

- обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта НПА;

- прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

3.5. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проектов НПА коррупциогенных факторов в заключении КСП по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

3.6. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта НПА и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов муниципального образования «Городской округ Дзержинский».

3.7. В заключении КСП по итогам экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта НПА. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком проекта НПА замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект НПА, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.8. Заключение КСП по итогам экспертизы проекта НПА подписывается Председателем КСП или лицом, его замещающим. Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект НПА был получен для проведения экспертизы.

3.9. Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной экспертизы может быть направлено Главе муниципального образования, Председателю Совета депутатов муниципального образования «Городской округ Дзержинский» по инициативе Председателя КСП или по запросу указанных лиц.